



Република Србија  
Аутономна покрајина Војводина  
**Покрајинска влада**

Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад  
Т: +381 21 487 4260 Ф: +381 21 456 079  
pokrajinskavlada@vojvodina.gov.rs

127 БРОЈ: 021-4/2021

**АП ВОЈВОДИНА**  
ДИРЕКЦИЈА ЗА РОБНЕ РЕЗЕРВЕ АП ВОЈВОДИНЕ  
Број: 65/2021  
28-01-2021 20 год  
НОВИ САД

ДАТУМ: 27. јануар 2021. године

На основу члана 10. Покрајинске скупштинске одлуке о Дирекцији за робне резерве АП Војводине („Сл. лист АП Војводине“, број 54/2014),

Покрајинска влада, на 16. седници одржаној 27. јануара 2021. године, донела је

### ГОДИШЊИ ПРОГРАМ РОБНИХ РЕЗЕРВИ АП ВОЈВОДИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

У складу са Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономе покрајине Војводине за 2021. годину („Сл. лист АПВ“, бр. 66/20) и Финансијским планом Дирекције за робне резерве АП Војводине за 2021. годину сачињен је Годишњи програм робних резерви АП Војводине за 2021. годину ( у даљем тексту Годишњи програм), којим се утврђују :

- 1) основни циљеви и задаци;
- 2) програмски процес образовања, коришћења и обнављања робних резерви;
- 3) обезбеђење складишног простора за смештај и чување робних резерви, врсте, назив, количина, квалитет и вредност роба;

Неопходна средства за реализацију Годишњег програма дефинисана су Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономе покрајине Војводине за 2021. годину („Сл.лист АПВ“, бр. 66/20) у оквиру раздела 18, Програма 2401 – Управљање робним резервама, Програмска активност 1001 - Образовање, обнављање, смештај и чување робних резерви у укупном износу од **151.564.958,67** динара и то :

Редни број	Економска класификација	Назив	Извор финансирања	Износ у динарима
1.	5211	Робне резерве	01 00 Општи приходи и примања буџета 09 00 Примања од продаје нефинансијске имовине ( продаје робних резерви)	123.123.233,27 10.000.000,00
УКУПНО ЗА РОБНЕ РЕЗЕРВЕ:				<b>133.123.233,27</b>
2.	4216	Стални трошкови	01 00 Општи приходи и примања буџета	<b>18.441.725,40</b>

I ОСНОВНИ ЦИЉЕВИ И ЗАДАЦИ покрајинских робних резерви су да се, у складу са програмским могућностима за 2021. годину обезбеди снабдевеност и стабилност на тржишту у складу са законом.

## II ПРОГРАМСКИ ПРОЦЕС ОБРАЗОВАЊА И ОБНАВЉАЊА РОБНИХ РЕЗЕРВИ У 2021. ГОДИНИ

Робне резерве се образују и обнављају:

- набавком
- продајом
- заменом
- давањем на зајам

Тежиште активности Дирекције за робне резерве АП Војводине у 2021. години биће усмерено на улагања у допуну постојећих фондова робних резерви и образовање нових робних фондова у циљу обезбеђења снабдевености и стабилности на тржишту, као и извршавање других обавеза утврђених Покрајинском скупштинском одлуком о Дирекцији за робне резерве АП Војводине.

Утврђују се следеће активности Дирекције у 2021. години:

а) Набавка пољопривредних и прехранбених производа који у свему морају одговарати прописаном квалитету за појединачне производе. Куповином роба врши се попуна, одржавање и повећање нивоа робних резерви.

- Обезбеђење већих количина стратешких пољопривредних производа – пшенице и кукуруза, примарни је циљ робних резерви и у 2021. години, а омогућено је висином укупно одобрених финансијских средстава за те намене.

Свака је година у пољопривреди по нечему специфична и посебна, па свака сезона носи са собом многа питања, пре свега, у коју робу улагати...

Претходна, 2020. година ће остати запамћена као година која је показала да су у условима утицаја и нимало занемарљивих нетржишних фактора, као што су пандемија Covid-19 и геополитичка надмудривања великих сила, житарице стратешки најзначајнији производи, посебно пшеница и кукуруз. Глобално тржиште житарица, важно је за задовољење прехранбених потреба становништва али и за развој сточарске производње широм света. У условима пандемије, посезање за мерама забране извоза појединих пољопривредних производа од стране бројних земаља, пре свега великих произвођача житарица, одразило се и на глобално тржиште.

Статистички посматрано у свету је процењено да ће кукуруза бити произведено 1.158 милиона тона, али да ће услед раста потрошње, прелазне залихе бити мање за око 4 милиона тона и износиће 300 милиона тона, а да ће пшенице у свету бити произведено за 8,6 милиона тона више и износиће 773 милиона тона, чиме ће се прелазне залихе попети на нов рекорд од 321,45 милиона тона. Цене кукуруза, код највећих светских извозника, су у новембру месецу нагло порасле, услед поменутог пада прелазних залиха и пада производње у САД, ЕУ и Украјини. Иако се очекивала већа производња пшенице, под утицајем раста потражње на светском тржишту у истом овом периоду, дошло је до скока цене ове житарице.

Сви напред наведени утицаји одразили су се и на домаће тржиште. Док се за произвођаче житарица ова година може сматрати изузетно финансијски успешном, према информацијама удружења „Жита Србије“, највише изненађења (а појединима и губитке), здравствена криза донела је извозницима кукуруза због рекордног раста цена на светским берзама.

На нивоу Србије, почетак економске 2020. године карактеришу надпросечни приноси кукуруза и према различитим проценама, кретали су се око 8 т/ха а пшенице око 4,5 т/ха.

Међутим, на тржишту кукуруза се у августу и септембру десила неуобичајена ситуација односно поремећај. Август је месец током кога је тржишна цена старог рода изразито зависна од очекиваних предстојећих приноса. Како процењивани тржишни вишкови нису постојали, односно ове робе на тржишту није било, жуто зрно је у том моменту постало право благо. Наиме, услед велике тражње извозника, са закљученим терминским уговорима за нов кукуруз по ценама 14,50 д/кг без ПДВ-а на паритету Дунавске луке, са испоруком робе септембар/октобар, стари кукуруз достиже највише сезонске цене у распону од 19,50 д/кг до 20,00 д/кг без ПДВ-а (21,45 д/кг до 22,00 д/кг са ПДВ-ом). Одсуство старог кукуруза је било све видљивије, па се у септембру, за разлику од претходних година, у трговању преко Продуктне берзе у Новом Саду односило на кукуруз новог рода, са нешто нижим ценама. Из напред поменутих разлога цене бележе поново висок ниво и у октобру месецу.

Што се тиче пшенице, ситуација је била нешто другачија јер је било врло мало терминских уговора. Пшеницом се на самом почетку жетве трговало по 17,50 д/кг, након чега је настављен раст до нивоа од 20,00 д/кг без ПДВ-а (19,25 д/кг до 22,00 д/кг са ПДВ-ом), зависно од квалитета. Од почетка жетве бележи се слаба активност извозника на тржишту пшенице, самим тим и слабија тражња за хлебним зрном.

До краја године цене житарица су наставиле са благим растом и одређене осцилације су остале на стабилно високом нивоу, док је обим трговања преко Продуктне берзе целе економске године био изузетно висок.

Каква ће 2021. година бити остаје да се види, јер ће на било какве дугорочне прогнозе и процене кретања цена житарица знатно утицати присуство пандемије.

- Сходно Одлуци о проглашењу ванредног стања („Сл. гласник РС“ број 29 од 15. марта 2020. године) и члана 19. Покрајинске скупштинске одлуке о Дирекцији за робне резерве АП Војводине („Сл. лист АП Војводине“, број 54/2014) „о образовању и коришћењу робних резерви АП Војводине у случају ванредног стања, одлучује Покрајинска влада“. У складу са наредбама Покрајинског штаба за ванредне ситуације и закључцима Покрајинске владе, реализоване су набавке и значајно допуњене робне резерве АП Војводине по врстама и количинама у прехранбеним производима, средствима за хигијену, дезинфекцију и другим робама. Тиме су створени услови да се благовремено и у складу са исказаним потребама, обезбеди снабдевеност и стабилност на тржишту овим производима, испорукама из робних резерви установама чији је оснивач АП Војводина. У 2021. години потребно је спровести и набавке ради усклађивања расположивих количина појединих роба, у складу са потенцијалним потребама за испоруку из робних резерви АП Војводине .

ПЛАН ОБРАЗОВАЊА И ДОПУНА РОБНИХ РЕЗЕРВИ ЗА 2021. ГОДИНУ

(01 00 Општи приходи и примања буџета)

Редни број	Врста улагања	Планирана количина у кг	Укупно планирана средства
1.	Меркантилна пшеница	3.000.000	61.798.233,27
2.	Меркантилни кукуруз	3.000.000	54.450.000,00
3.	Пасуљ	25.000	6.875.000,00
	<b>УКУПНО:</b>		<b>123.123.233,27</b>

Планиране количине дате у табели су утврђене на основу тржишних цена у моменту сачињавања Плана образовања и допуна, а коначне количине роба за образовање и допуну робних резерви одредиће се у моменту покретања поступака јавних набавки у складу са тржишним ценама у оквиру одобрених средстава.

б) Набавка осталих производа из члана 3. Покрајинске скупштинске одлуке о Дирекцији за робне резерве АП Војводине, који нису предвиђени овим програмом, у складу са одлуком Покрајинске владе, за случај ванредних ситуација (ванредних догађаја), ванредног или ратног стања.

ПЛАН ОБРАЗОВАЊА И ДОПУНА РОБНИХ РЕЗЕРВИ ЗА 2021. ГОДИНУ

(09 00 Примања од продаје нефинансијске имовине)

- Примања од продаје робних резерви у корист нивоа АП Војводине)

У случају потребе набавке других роба, у складу са одлуком Покрајинске владе, план образовања и допуна робних резерви ће бити повећан продајом роба из робних резерви, из извора финансирања 09 00 - *Примања од продаје робних резерви у корист нивоа АП Војводине*, у висини до **10.000.000,00** динара и натуралном разменом ради:

- обезбеђивања основних животних услова у случајевима елементарних непогода или техничко – технолошких несрећа чије последице угрожавају безбедност, здравље и животе људи, материјална добра или животну средину, у складу са прописима којима се уређују ванредне ситуације и јавне набавке.

- обезбеђивања основних животних услова у случајевима ванредних догађаја изазваних другим несрећама ( здравствена криза и др.)

в) Продаја роба се врши у циљу интервенисања на тржишту, односно обезбеђења снабдевености и стабилности на тржишту и обнављања робних резерви, у моменту наступања или непосредне опасности од наступања озбиљних поремећаја на тржишту.

Роба из робних резерви се продаје путем јавног огласа и јавним надметањем, као и путем робне берзе у складу са законом.

Референтна цена је актуелна цена из извештаја „Продуктне берзе“ Нови Сад, „Gea Agronet“ Нови Сад, „STIPS“ - Систем тржишних информација пољопривреде Србије и сл.

г) Робна размена ((члан 14. Покрајинске скупштинске одлуке о Дирекцији за робне резерве АП Војводине и члан 5. Уредбе о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС“ бр. 31/2018));

д) Давање на зајам роба из робних резерви ради обнављања ((члан 14. Покрајинске скупштинске одлуке о Дирекцији за робне резерве АП Војводине, Уредба о условима давања на зајам и у закуп појединих врста роба из робних резерви и условима за издавање у закуп непокретности („Сл. гласник РС“ бр. 31/2018));

У складу са Покрајинском скупштинском одлуком о Дирекцији за робне резерве АП Војводине, Дирекција ће вршити обнављање залиха робних резерви давањем на зајам, односно заменом постојећих роба.

Планира се обнављање путем позајмице и натуралне размене до 4.000 тона пшенице и 3.500 тона кукуруза.

Давањем у зајам роба из робних резерви, знатно ће се смањити трошкови складиштења и повезаних трошкова, као и остварити прилив одређених новчаних средстава од камате.

### III ОБЕЗБЕЂЕЊЕ СКЛАДИШНОГ ПРОСТОРА ЗА СМЕШТАЈ И ЧУВАЊЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ

Робне резерве се складиште и чувају код складиштара, привредних субјеката, произвођача и других лица на територији АП Војводине, са којима се закључује уговор о складиштењу, чувању и обнављању робних резерви.

Покрајинском скупштинском одлуком о буџету Аутономе покрајине Војводине за 2021. годину („Сл.лист АПВ“, бр. 66/20) у оквиру раздела 18, Програма 2401 – Управљање робним резервама, Програмска активност 1001 - Образовање, обнављање, смештај и чување робних резерви Дирекције за робне резерве АП Војводине, планирана су средства из извора финансирања **01 00 Општи приходи и примања буџета** на економској класификацији **4216 Закуп имовине и опреме** у износу **18.441.725,40** динара.

Планирана средства за 2021. годину за трошкове складиштења, чувања и обнављања робних резерви - меркантилне пшенице и меркантилног кукуруза, представљају пројекцију која је сачињена на бази постојећих залиха робних резерви код

складиштара, очекиваних повраћаја роба из датих позајмица и планираних набавки у 2021. години, у складу са врстом и количином робе. Износ средстава се односи на преузете обавезе по уговорима из претходног периода и пројекцију расхода за ове услуге до краја године по планираним поступцима набавки у 2021. години. Како би се обезбедила стабилност у пословању, односно смањили ризици и трошкови измештања роба, нови уговори о складиштењу закључиваће се као вишегодишњи уговори са пројекцијом ових трошкова и за наредне две године, сходно Уредби о критеријумима за утврђивање природе расхода и условима и начину прибављања сагласности за закључење одређених уговора који, због природе расхода, захтевају плаћање у више година („Сл. гласник РС“ број: 21/2014 и 18/2019).

С обзиром на то да су током трајања ванредног стања у 2020. години, набављене и количине прехранбених роба које овлашћено складиште Дирекције у Новом Саду није било у могућности да прими, одлучено је да се за тај део роба са добављачима (на територији АП Војводине и ван ње) направе уговори о складиштењу, чувању и обнављању, којима се они као складиштари обавезују да робе које су примили на чување ускладиште и чувају у свом складишту у складу са технолошким захтевима за дугорочно чување такве робе и да врше обнављање у роковима и на начин који у потпуности омогућава прописани квалитет, па су у 2021. години планирана и средства за обавезе по овим уговорима.

Складиштар се уговором обавезује да достави средства обезбеђења извршења уговорне обавезе у вредности робе, односно обезбеђења чувања и одржавања количине, квалитета и испоруке ускладиштене робе коју чува за рачун Дирекције.

Контролу ускладиштене робе ће вршити овлашћене контролне организације за контролу квалитета и квантитета робе.

Дирекција за робне резерве АП Војводине ће предузимати потребне мере ради благовременог спречавања настанка материјалне штете на роби која чини робне резерве, укључујући и мере за њихову продају, односно поновну куповину.

Дирекција ће се, као и до сада, трудити да висина трошкова пословања буде мања, а такође је лимитирана и висином укупно опредељених средстава за рад Дирекције.

Средства која су планирана за 2021. годину користиће се сукцесивно у складу са апропријацијама пројектованим у буџету, у зависности од реализације прилива средстава у буџету Покрајине, а на основу оперативних захтева Дирекције у складу са Упутством о извршењу буџета.

**Прилог:** територијални размештај робних резерви АП Војводине по складиштима, врсти, количини и вредности на дан 31.12.2020. године.

✓ **ДОСТАВИТИ:**

Дирекцији за робне резерве Аутономне покрајине Војводине

